

VIỆN HÀN LÂM  
KHOA HỌC XÃ HỘI VIỆT NAM  
HỌC VIỆN KHOA HỌC XÃ HỘI



**NGUYỄN NGỌC VIỆT**

**TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA CHÍNH QUYỀN HUYỆN  
TỪ THỰC TIỄN THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

**Ngành: Luật Hiến pháp và Luật Hành chính**

**Mã số : 9 38 01 02**

**TÓM TẮT LUẬN ÁN TIẾN SĨ LUẬT HỌC**

**HÀ NỘI, 2019**

Công trình đã được hoàn thành tại:  
**HỌC VIỆN KHOA HỌC XÃ HỘI**

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. NGUYỄN MINH PHƯƠNG

Phản biện 1: GS.TS. Nguyễn Minh Đoan

Phản biện 2: PGS.TS. Trương Thị Hồng Hà

Phản biện 3: PGS.TS. Hoàng Văn Tú

Luận án được bảo vệ trước Hội đồng chấm luận án tiến sĩ,  
họp tại Học viện Khoa học xã hội

Vào lúc      phút, ngày      tháng      năm 2019

Có thể tìm hiểu luận án tại:

Thư viện Quốc gia

Thư viện Học viện Khoa học xã hội.

## MỞ ĐẦU

### **1. Tính cấp thiết của đề tài**

Trước yêu cầu xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền XHCN việc đổi mới mô hình tổ chức và hoạt động của bộ máy nhà nước trở thành yêu cầu cấp thiết từ thực tiễn cuộc sống. Việc đổi mới, cải cách bộ máy nhà nước dường như mới tập trung ở Trung ương, mà còn chưa quan tâm nhiều chính quyền địa phương các cấp, trong đó có chính quyền huyện. Bên cạnh những mặt tích cực, tiến bộ; chính quyền huyện còn nhiều hạn chế, bất cập, chưa đáp ứng yêu cầu đặt ra; Như tại Thủ đô Hà Nội, cơ cấu chính quyền 12 Quận cũng giống 18 huyện, thị xã; bộ máy chính quyền huyện cơ cấu HĐND và UBND nhưng thực tế HĐND không phát huy hiệu quả, UBND với nhiều các phòng chuyên môn số lượng biên chế nhiều nhưng tính thông suốt, hiệu lực hiệu quả chưa cao... Những hạn chế, bất cập trên đòi hỏi cần nghiên cứu đề xuất sửa đổi Luật Tổ chức CQĐP năm 2015 và hoàn thiện mô hình tổ chức, hoạt động của chính quyền huyện là yêu cầu cần thiết với thực tiễn đang đặt ra.

### **2. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu của luận án**

#### ***Mục đích nghiên cứu***

Mục đích của luận án là trên cơ sở phân tích làm rõ cơ sở lý luận và thực tiễn tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện, từ đó đề xuất với Đảng và nhà nước quan điểm và giải pháp tiếp tục sửa đổi, bổ sung những quy định của pháp luật để hoàn thiện tổ chức, hoạt động của chính quyền huyện ở nước ta đáp ứng yêu cầu cải cách bộ máy nhà nước; nâng cao hiệu lực hiệu quả trong quản lý nhà nước của chính quyền huyện.

#### ***Nhiệm vụ nghiên cứu***

Hệ thống hóa phân tích làm rõ những vấn đề lý luận cơ bản về tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện ở nước ta; Khảo sát, đánh giá thực trạng tổ chức và hoạt động của của chính quyền huyện, thành phố Hà Nội; chỉ ra những kết quả, hạn chế và nguyên nhân; Đề xuất quan điểm và

giải pháp hoàn thiện tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện ở nước ta trong giai đoạn hiện nay.

### **3. Phạm vi đối tượng nghiên cứu**

#### ***Phạm vi nghiên cứu của đề tài***

Đề tài nghiên cứu những vấn đề lý luận, pháp lý về tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện, thực trạng tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện, TP. Hà Nội tập trung từ thời điểm Luật tổ chức CQĐP năm 2015 có hiệu lực đến nay.

#### ***Đối tượng nghiên cứu của đề tài:***

Đề tài nghiên cứu các vấn đề lý luận, thực tiễn về tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện.

### **4. Phương pháp luận và phương pháp nghiên cứu**

Đề tài được thực hiện trên cơ sở phương pháp luận của Chủ nghĩa Mác – Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh và các quan điểm của Đảng, Nhà nước ta về Nhà nước và pháp luật; về tổ chức bộ máy và Nhà nước pháp quyền XHCN; cơ sở phương pháp luận là phương pháp duy vật biện chứng và duy vật lịch sử, luận án sử dụng các phương pháp nghiên cứu sau đây: Phương pháp phân tích quy phạm; luật học so sánh; khoa học hành chính; thu thập thông tin; ngoài ra, luận án sử dụng một số phương pháp cụ thể bao gồm phân tích, tổng hợp, phương pháp kết hợp giữa lý luận và thực tiễn...

### **5. Đóng góp mới về khoa học của luận án**

Luận án có những đóng góp mới chủ yếu sau đây:

*Thứ nhất*, luận án hệ thống hoá, làm rõ và bổ sung các vấn đề lý luận về tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện một cách hệ thống và toàn diện từ góc độ nghiên cứu liên ngành: khoa học pháp lý, khoa học tổ chức và khoa học hành chính. Trên cơ sở phân tích các quan điểm lý luận và thực tiễn, luận án đưa ra một số vấn đề lý luận như: khái niệm, mục tiêu, yêu cầu, điều kiện bảo đảm hoàn thiện bộ máy chính quyền huyện ở nước ta.

*Thứ hai*, trên cơ sở hệ thống hóa tư liệu lịch sử và phân tích thực tiễn, luận án đã khái quát, làm rõ thêm tổ chức bộ máy và hoạt động của chính quyền huyện, TP. Hà Nội và chỉ ra kết quả, hạn chế, nguyên nhân, kinh nghiệm.

*Thứ ba*, trên cơ sở đánh giá thực trạng tổ chức và hoạt động chính quyền huyện, luận án đã chỉ ra sự cần thiết và đề xuất các quan điểm và giải pháp hoàn thiện tổ chức, hoạt động của chính quyền huyện, gồm: Bảo đảm yêu cầu thể chế hóa quan điểm của Đảng, Nhà nước về đổi mới tổ chức bộ máy nhà nước và chính quyền địa phương; đáp ứng yêu cầu đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương; đáp ứng yêu cầu xây dựng Nhà nước Pháp quyền XHCN và hội nhập quốc tế;

## **6. Ý nghĩa lý luận và thực tiễn của luận án**

### **6.1. Ý nghĩa lý luận**

Sau khi nghiên cứu và bảo vệ thành công, luận án có thể được sử dụng trong học tập, giảng dạy nhằm nâng cao nhận thức về hoàn thiện tổ chức và hoạt động chính quyền huyện ở nước ta hiện nay, cơ sở lý luận quan trọng để phân biệt chính quyền nông thôn và đô thị, nhằm nâng cao hiệu quả quản lý hành chính nhà nước của chính quyền huyện. Đồng thời, luận án còn có thể được dùng làm tài liệu tham khảo cho các công trình nghiên cứu có liên quan.

### **6.2. Ý nghĩa thực tiễn**

Từ thực tiễn thành phố Hà Nội phân tích những ưu điểm, hạn chế theo quy định của pháp luật hiện hành, kiến nghị, đề xuất với Nhà nước ban hành những quy định pháp luật tiếp tục hoàn thiện mô hình chính quyền

huyện để phù hợp với cấp hành chính trung gian và ở khu vực nông thôn, đáp ứng những yêu cầu về quản lý nhà nước đang đặt ra ở nước ta.

Kết quả nghiên cứu của luận án cũng có thể được vận dụng vào thực tiễn xây dựng, hoàn thiện tổ chức và hoạt động chính quyền huyện, từ đó nâng cao hiệu quả hoạt động quản lý hành chính nhà nước của chính quyền huyện.

## **7. Kết cấu của luận án**

Ngoài phần mở đầu, kết luận, danh mục tài liệu tham khảo và phụ lục, luận án gồm 4 chương:

*Chương 1:* Tổng quan tình hình nghiên cứu

*Chương 2:* Những vấn đề lý luận về tổ chức, hoạt động của chính quyền huyện

*Chương 3:* Thực trạng tổ chức, hoạt động của chính quyền huyện, Thành phố Hà Nội

*Chương 4:* Quan điểm và giải pháp hoàn thiện tổ chức, hoạt động của chính quyền huyện.

## **Chương 1**

### **TỔNG QUAN VỀ TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ LIÊN QUAN ĐẾN LUẬN ÁN**

#### **1.1. Tổng quan tình hình nghiên cứu liên quan đến luận án**

Các công trình nghiên cứu nước ngoài và trong nước được đưa vào nội dung nghiên cứu đã đề cập nhiều vấn đề khác nhau liên quan đến nền hành chính và cải cách nền hành chính, trong đó đề cập đến cải cách chính quyền huyện; Những nghiên cứu này có giá trị tham khảo lớn để phân tích, đánh giá, đề xuất quan điểm, giải pháp hoàn thiện trong mối quan hệ giữa chính quyền huyện và chính quyền các cấp trong tổng thể nền hành chính...

## **1.2. Đánh giá chung tình hình nghiên cứu liên quan đến đề tài luận án**

Các công trình nêu trên chủ yếu tập trung nghiên cứu mặt lý luận như đi sâu nghiên cứu các khái niệm, đặc điểm về chính quyền địa phương, địa vị pháp lý, cũng như nguyên tắc, mô hình tổ chức hoạt động của CQDP, chính quyền huyện. Đặc biệt là các công trình nghiên cứu mô hình của một số nước trên thế giới đã cho tác giả được tiếp cận về chế độ tự quản, tự trị của CQDP, vai trò của người dân tham gia quản lý, vấn đề phân quyền, phân cấp giữa trung ương và địa phương, giữa các cấp của CQDP; Đây là những nguồn tư liệu, những gợi mở quan trọng để tác giả đi sâu nghiên cứu, làm rõ lý luận và tổ chức hoạt động của chính quyền huyện từ thực tiễn của Thành phố Hà Nội.

### **1.3. Những vấn đề luận án sẽ làm rõ**

- Một là, nghiên cứu, làm rõ khái niệm, vị trí, vai trò, chức năng của bộ máy chính quyền huyện trong bộ máy nhà nước, chính quyền địa phương.

- Hai là, khái quát đánh giá những bước phát triển và thực trạng tổ chức, hoạt động huyện và xác định những yêu cầu cơ bản để nghiên cứu, hoàn thiện bộ máy chính quyền huyện đáp ứng yêu cầu trong tình hình mới.

- Ba là, phân tích mô hình tổ chức chính quyền địa phương, tương đương cấp huyện của một số nước trên thế giới và rút ra những giá trị pháp lý và thực tiễn có thể tham khảo, vận dụng vào việc xây dựng, hoàn thiện bộ máy chính quyền huyện ở nước ta từ thực tiễn Thành phố Hà Nội.

- Bốn là, xác định quan điểm, định hướng và đề xuất các giải pháp hoàn thiện bộ máy chính quyền huyện, đặc biệt trong bối cảnh thực hiện Hiến pháp năm 2013 nhưng Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 đang có một số bất cập.

### **1.4. Cơ sở lý thuyết và hướng tiếp cận của luận án**

Lý thuyết chung và lý thuyết đặc thù, cách tiếp cận và nội dung của đề tài; khung phân tích để làm rõ lý thuyết; tiếp cận theo hệ thống, tiếp cận đa ngành, liên ngành, tiếp cận lịch sử, Logic...vv.

## **Kết luận chương 1**

Luận án đã hệ thống lại các công trình nghiên cứu về tổ chức bộ máy nhà nước và tổ chức, hoạt động của CQĐP và chính quyền huyện. Nội dung của Chương nêu ra những nội dung cơ bản của các công trình nghiên cứu, nhận thức các kết luận quan trọng của những công trình đó; là cơ sở quan trọng để luận án xác định những nội dung cần tiếp tục nghiên cứu, giải quyết với mong muốn đề xuất các giải pháp nhằm hoàn thiện bộ máy chính quyền huyện theo Hiến pháp năm 2013 đáp ứng xây dựng Nhà nước pháp quyền XHCN của dân, do dân và vì dân và phù hợp xu hướng phát triển của Thủ đô Hà Nội và đất nước ta

## **Chương 2**

### **NHỮNG VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VỀ TỔ CHỨC, HOẠT ĐỘNG CỦA CHÍNH QUYỀN HUYỆN**

#### **2.1. Cơ sở lý luận về tổ chức, hoạt động của chính quyền huyện**

##### **2.1.1. Khái niệm, đặc điểm, cấu trúc, các mối quan hệ chính quyền địa phương**

###### *2.1.1.1 Khái niệm chính quyền địa phương*

“CQĐP là thiết chế nhà nước tổ chức trên đơn vị hành chính- lãnh thổ, bao gồm cơ quan đại diện và cơ quan hành chính nhà nước do nhân dân địa phương lập ra hoặc chỉ là cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương nhằm thể hiện ý chí nhân dân trong thực thi pháp luật và quản lý các lĩnh vực của đời sống kinh tế - xã hội ở địa phương”.



### *2.1.1.2. Đặc điểm, cấu trúc của chính quyền địa phương*

CQĐP được nghiên cứu dưới nhiều khía cạnh, chi tiết khác nhau ở mỗi quốc gia. Nhìn chung, quan điểm phổ biến về CQĐP cho rằng đó một tổ chức QLNN ở địa phương được nhận diện các đặc điểm cơ bản về lãnh thổ, về dân cư, về hành chính, tổ chức, thẩm quyền, ngân sách..., mỗi đặc điểm có thể được thể hiện khác nhau tùy thuộc vào mỗi cấp CQĐP, đồng thời căn cứ vào cấu trúc, hay những bộ phận hợp thành CQĐP là cơ sở quan trọng để tổ chức CQĐP phù hợp, hiệu quả.

### *2.1.2. Khái niệm và vai trò, đặc điểm của chính quyền huyện*

#### *2.1.2.1. Huyện và chính quyền huyện*

Huyện là đơn vị hành chính địa phương, chính quyền huyện là bộ phận cấu thành CQĐP, ở vị trí trên cấp cơ sở và dưới cấp tỉnh; Huyện có những đặc điểm mang tính đặc thù về chính trị, kinh tế, văn hóa, dân cư...Nhu vậy: *“chính quyền huyện, là thiết chế nhà nước địa phương, một bộ phận cấu thành của bộ máy nhà nước thống nhất nhằm bảo đảm việc thực thi Hiến pháp và pháp luật, tổ chức quản lý các mặt của đời sống xã hội ở huyện theo quy định của pháp luật”..*

#### *2.1.2.2. Vị trí, vai trò của chính quyền huyện*

##### *a) Vị trí chính quyền huyện ở nước ta*

Huyện là đơn vị hành chính lãnh thổ trung gian nằm giữa tỉnh và xã. Chính quyền huyện chịu sự quản lý nhà nước trực tiếp của chính quyền địa phương cấp tỉnh và trực tiếp quản lý nhà nước đối với chính quyền xã. Mọi quan hệ giữa chính quyền địa phương cấp tỉnh với chính quyền huyện và giữa chính quyền huyện với chính quyền xã được xem xét dưới hai góc độ: Quan hệ trong hoạt động quản lý nhà nước; Quan hệ trong việc cung cấp dịch vụ (kể cả dịch vụ hành chính công)

### *b) Vai trò chính quyền huyện*

Chính quyền huyện là cấp trung gian giữa cấp tỉnh và chính quyền xã; Có vai trò truyền tải, tổ chức thực hiện các quyết định, chủ trương, đường lối, chính sách, pháp luật của Đảng và nhà nước đến với nhân dân.

#### *2.1.2.3. Đặc điểm của chính quyền huyện*

Chính quyền huyện là CQĐP đã được nghiên cứu ở những mức độ khác nhau gắn với CQĐP nói chung hay chính quyền nông thôn. Tuy nhiên nghiên cứu riêng về đặc điểm của chính quyền huyện thì chưa có công trình nào thực sự chuyên sâu. Là một bộ phận, một dạng đặc thù của CQĐP nên chính quyền huyện có đầy đủ các nội dung

#### *2.1.2.4. Cấu trúc của chính quyền huyện*

Cấu trúc chính quyền huyện tương tự như cấu trúc CQĐP gồm hai loại cơ quan là HĐND và UBND được thể hiện từ bản Hiến pháp 1946 đến nay.

#### *2.1.2.5. Sự giống nhau, khác nhau giữa chính quyền huyện và chính quyền quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh*

*a. Sự giống nhau:* Căn cứ vào các quy định của Luật tổ chức CQĐP năm 2015 thì chính quyền huyện và chính quyền quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh cơ bản giống nhau về tổ chức và hoạt động.

*b. Sự khác nhau:* Thứ nhất phân tích sự khác biệt giữa nông thôn và đô thị, thứ hai khác nhau về nhiệm vụ, quyền hạn và số lượng đại biểu, các ban của HĐND huyện.

#### *2.1.2.6. Hoạt động của chính quyền huyện hiện nay*

Luật chính quyền địa phương năm 2015 quy định cụ thể hoạt động của chính quyền huyện được thể hiện thông qua các mặt hoạt động của HĐND và UBND huyện.

### ***2.1.2.7. Các mối quan hệ cơ bản của chính quyền huyện trong hệ thống chính trị ở địa phương***

Các mối quan hệ của chính quyền huyện trong hệ thống chính trị ở địa phương được xác lập theo chiều dọc và chiều ngang. Chính quyền huyện là một bộ phận hợp thành hệ thống chính trị ở huyện, vì vậy mối quan hệ giữa chính quyền huyện và các bộ phận khác trong hệ thống chính trị huyện cần được phân định hợp lý với cấp ủy Đảng, với chính quyền cấp trên, cấp dưới và với Mặt trận tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội

## **2.2. Điều chỉnh pháp luật về tổ chức, hoạt động của chính quyền huyện**

Chính quyền huyện là tổng thể các quy định của Hiến pháp, pháp luật do Nhà nước ban hành nhằm điều chỉnh về lĩnh vực tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện, bao gồm việc phân loại đơn vị hành chính huyện; tổ chức chính quyền huyện; chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của chính quyền huyện; các hình thức hoạt động của chính quyền huyện.

### ***2.2.1. Phân loại các đơn vị hành chính huyện và tổ chức chính quyền huyện***

phân chia đơn vị hành chính huyện giống như các đơn vị hành chính khác dựa theo quy định Hiến pháp và pháp luật. Trong đó chủ yếu dựa vào tiêu chí về dân số, mật độ dân số và diện tích tự nhiên địa lý. Điều này đã và đang đặt ra những vấn đề có tính lý luận và thực tiễn để nghiên cứu việc tổ chức chính quyền nông thôn và chính quyền đô thị.

Về cơ cấu tổ chức HĐND huyện theo quy định khoản 2 Điều 46 Luật tổ chức chính quyền địa phương 2015 và cơ cấu tổ chức UBND huyện, theo quy định tại khoản 1 Điều 48 Luật Tổ chức CQĐP 2015.

### ***2.2.2. Chức năng, thẩm quyền của chính quyền huyện***

Căn cứ vào quy định tại Điều 24 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2016, chính quyền huyện đảm nhiệm chức năng chủ đạo bao gồm:

“*Tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật trên địa bàn huyện; Quyết định và tổ chức thực hiện các biện pháp nhằm phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, huy động các nguồn lực xã hội để xây dựng và phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh trên địa bàn huyện*”

### **2.2.3. Về thực hiện phân cấp giữa UBND tỉnh với UBND huyện.**

Ngoài những ưu điểm trong tiến trình cải cách hành chính UBND tỉnh đã giao, phân cấp thẩm quyền cho UBND huyện; Thì cấp tỉnh vẫn còn ôm đồm, trực tiếp làm thay hoặc đã có sự phân cấp nhưng phân cấp nửa vời, giao nhiệm vụ, nhưng không giao quyền hạn, dẫn đến quản lý chồng chéo, trách nhiệm không rõ ràng, chưa tạo sự chủ động cho chính quyền huyện để phát triển kinh tế- xã hội, xây dựng, đầu tư cơ sở hạ tầng.

### **2.2.4. Hình thức hoạt động của chính quyền huyện**

#### **2.2.4.1. Hình thức hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện**

Theo luật Tổ chức CQĐP năm 2015, hình thức hoạt động của HĐND được xem xét trên hai khía cạnh: Theo chủ thể và theo nội dung hoạt động. *Thứ nhất*, hoạt động của HĐND huyện xét theo chủ thể gồm: hoạt động của tập thể HĐND (kỳ họp); hoạt động của Thường trực HĐND; hoạt động các ban HĐND và hoạt động của cá nhân đại biểu HĐND. *Thứ hai*, xét về nội dung: Là cơ quan nhà nước ở địa phương chịu trách nhiệm trước nhân địa phương nên nội dung hoạt động HĐND huyện chủ yếu là: Ban hành nghị quyết để quyết định các vấn đề quan trọng về kinh tế xã hội ở địa phương.

#### **2.2.4.2. Hình thức hoạt động của Ủy ban nhân dân huyện**

Trên cơ sở quy định Luật Tổ chức CQĐP, thì hiệu quả hoạt động của UBND nói chung và hiệu quả của UBND huyện nói riêng được bảo

đảm bảo hiệu quả hoạt động của tập thể UBND, Chủ tịch UBND, các thành viên khác của UBND và của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND.

### **2.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện**

Tổ chức, hoạt động của chính quyền huyện cần phải xem xét các yếu tố tác động, mối liên hệ để làm cơ sở nâng cao hiệu quả và trong giai đoạn hiện nay cần quan tâm các yếu tố: a) Thể chế chính trị và cấu trúc nhà nước; b) Mục tiêu và đòi hỏi của nhiệm vụ xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam; c) Cơ sở kinh tế và các điều kiện đảm bảo cho sự đổi mới, hội nhập toàn diện; d) Mức độ phân cấp, phân quyền giữa trung ương, địa phương và quá trình thực hiện cải cách hành chính; e) Tính chất tự nhiên, nhân tạo trong kết cấu đơn vị hành chính - lãnh thổ; f) Truyền thống tổ chức bộ máy chính quyền nông thôn trong lịch sử

### **2.4. Tổ chức và hoạt động chính quyền huyện của một số nước trên thế giới**

Từ việc nghiên cứu tổ chức và hoạt động của chính quyền các nước: a) Mô hình tổ chức chính quyền huyện ở Thái Lan; b) Mô hình tổ chức chính quyền huyện ở Trung Quốc; c) Mô hình tổ chức chính quyền nông thôn ở Hàn Quốc; d) Mô hình tổ chức chính quyền nông thôn ở Nhật Bản để tìm ra:

#### ***2.4.1. Kinh nghiệm tổ chức chính quyền địa phương trên thế giới***

Chính quyền địa phương trên thế giới được tổ chức rất đa dạng, tùy thuộc vào quan điểm chính trị của các nhà quản lý và cách thức áp dụng nguyên tắc tổ chức chính quyền địa phương. Tuy vậy, đặc điểm chung nhất của việc thiết kế tổ chức chính quyền địa phương trên thế giới là vừa đảm bảo sự thống nhất của quốc gia, vừa nhằm đảm bảo thực hiện một cách tốt nhất quyền lợi của dân cư địa phương. Do đó, ở các địa phương trên thế

giới luôn tồn tại hai loại quản lý song hành: quản lý của chính quyền tự quản địa phương và quản lý chính quyền trung ương.

#### ***2.4.2. Một số gợi mở cho Việt Nam trong xây dựng mô hình tổ chức chính quyền nông thôn, chính quyền huyện***

Ở Việt Nam, nông thôn và đô thị không có sự tách biệt hoàn toàn, trong nông thôn có cả đô thị, trong đô thị có cả nông thôn nên việc xây dựng mô hình tổ chức chính quyền nông thôn, chính quyền huyện với mô hình tổ chức chính quyền đô thị gặp nhiều khó khăn trong việc xác định mô hình riêng. Bởi vậy, cần phải đa dạng hóa mô hình tổ chức của chính quyền địa phương phù hợp với mỗi địa bàn quản lý, không nhất nhất áp dụng một mô hình chung cho mỗi cấp chính quyền và mọi vùng lãnh thổ.

### **Kết luận chương 2**

Chương 2 đã nghiên cứu làm sáng tỏ vấn đề lý luận và điều chỉnh của pháp luật về tổ chức, hoạt động của chính quyền huyện; trên cơ sở đó phân tích các yếu tố ảnh hưởng theo hai chiều hướng tích cực hoặc là tiêu cực trong quá trình đổi mới mô hình tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện.

Ngoài ra để so sánh, tham khảo kinh nghiệm tổ chức CQĐP, chính quyền huyện ở các nước, chuyên đề đã khái quát mô hình CQĐP, chính quyền huyện, chính quyền nông thôn một số nước đặc trưng trên thế giới; từ đó đưa ra một số kinh nghiệm mà Việt Nam có thể tham khảo, vận dụng và là cơ sở để đưa ra giải pháp hoàn thiện tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện tại chương 4 của Luận án.

## **CHƯƠNG 3: THỰC TRẠNG TỔ CHỨC, HOẠT ĐỘNG CHÍNH QUYỀN HUYỆN CỦA THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

### **3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội tác động đến tổ chức, hoạt động chính quyền các cấp của Thành phố Hà Nội**

#### **3.1.1. Về dân cư lãnh thổ**

Hà Nội có diện tích tự nhiên 3.348,5 km<sup>2</sup>, dân số hơn 7 triệu người, có 30 đơn vị hành chính; Trong đó 18 huyện, thị xã, diện tích tự nhiên khu vực nông thôn là 1.886,0km<sup>2</sup>(chiếm 56,34% đất tự nhiên); dân số là 7,2 triệu người, trong đó có khoảng 4 triệu người sống ở khu vực nông thôn chiếm 55,6% dân số của thành phố.

#### **3.1.2. Về tình hình kinh tế xã hội**

Báo cáo chính trị trình Đại hội XVI Đảng bộ thành phố Hà Nội khẳng định “*Kinh tế Thủ đô tiếp tục phát triển và đạt mức độ tăng trưởng khá*”. Riêng đối với khu vực nông thôn, kinh tế - xã hội khu vực này trong những năm qua đã có những bước phát triển đáng khích lệ.

#### **3.1.3. Chiến lược phát triển kinh tế xã hội thành phố Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050**

Hà Nội là trung tâm chính trị - hành chính quốc gia, trung tâm lớn về văn hóa, khoa học, giáo dục, kinh tế và giao dịch quốc tế của cả nước. Mục tiêu tổng quát đến năm 2030, Thủ đô Hà Nội trở thành thành phố lớn, giàu đẹp, văn minh, thanh lịch, hiện đại, tiêu biểu cho cả nước, xứng đáng là thủ đô của một nước công nghiệp có trên 100 triệu dân; Riêng khu vực nông thôn phấn đấu thu nhập bình quân khu vực nông thôn đạt 36 triệu đồng/người/năm trở lên). Phấn đấu đến năm 2020 có trên 80% số xã, 10 huyện trở lên đạt chuẩn nông thôn mới theo tiêu chí quốc gia.

### **3.1.4. Quy định pháp lý đặc thù với Thủ đô**

Luật Thủ đô được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XIII, kỳ họp thứ 4 thông qua ngày 21 tháng 11 năm 2012 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2013 và Nghị quyết số 11-NQ/TU của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội giai đoạn 2011-2020 và gần đây nhất là Kết luận số 22-KL/TU ngày 7-11-2017 của Bộ Chính trị về sơ kết 5 năm thực hiện Nghị quyết 11-NQ/TU của Bộ Chính trị.

## **3.2. Thực tiễn tổ chức, hoạt động của chính quyền huyện**

### **3.2.1. Tổ chức của Hội đồng nhân dân huyện**

#### *a) Về cách thức thành lập*

Đại biểu HĐND huyện do cử tri trong huyện bầu theo nguyên tắc phổ thông, bình đẳng trực tiếp và bỏ phiếu kín. Nghiên cứu tổ chức HĐND của 17 huyện, 01 thị xã nhiệm kỳ 2016-2021 có 696 đại biểu (trong đó có 90 đại biểu chuyên trách); Về trình độ: trên Đại học: 226 đ/c chiếm 32%; Đại học: 445 đ/c chiếm 64%; Về trình độ lý luận chính trị: Cao cấp, Cử nhân 424 đ/c chiếm tỷ lệ 61%; Trung cấp: 246 đ/c chiếm tỷ lệ 35%.

#### *b) Về cấu trúc, nhân sự của Hội đồng nhân dân huyện*

Trên cơ sở quy định của Luật Tổ chức CQĐP năm 2015, HĐND huyện tại TP. Hà Nội bầu ra Thường trực HĐND và hai Ban. Thường trực HĐND huyện do HĐND huyện bầu ra tại kỳ họp lần thứ nhất mỗi khóa HĐND huyện, thành phần gồm: Chủ tịch HĐND, hai Phó Chủ tịch và các Ủy viên là Trưởng Ban của HĐND. Theo số liệu thống kê, HĐND của 17 huyện, 01 thị xã nhiệm kỳ 2016-2021 có 696 đại biểu, sinh hoạt tại 150 Tổ đại biểu HĐND. Thường trực HĐND huyện là 90 đại biểu, trong đó đại biểu chuyên trách 25 chiếm 27,7%, không chuyên trách: 65 chiếm tỷ lệ 72,3%.



### *c) Về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn*

Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND huyện được quy định tại Mục 2, Chương 2 Luật Tổ chức CQĐP năm 2015;

### **3.2.2. Hoạt động của HĐND huyện**

Phương thức hoạt động của HĐND huyện được thể hiện qua: a) Kỳ họp HĐND; b) hoạt động của Thường trực HĐND; c) các Ban của HĐND; d) Hoạt động của các đại biểu HĐND; đ) Các mối quan hệ của Hội đồng nhân dân huyện trong hệ thống chính trị địa phương: HĐND huyện là bộ phận cấu thành của chính quyền huyện có mối quan hệ chiều ngang với Huyện ủy, UBND huyện, MTTQ Việt Nam huyện... Đồng thời có mối quan hệ chiều dọc với HĐND thành phố và HĐND xã.

### **3.2.3. Tổ chức của UBND huyện**

#### *a) Về cách thức thành lập*

Pháp luật qua các giai đoạn đều quy định UBND do HĐND cùng cấp bầu ra và việc này được tiến hành trong kỳ họp đầu tiên của mỗi khóa HĐND.

#### *b) Về cấu trúc, nhân sự*

Ủy ban nhân dân huyện gồm Chủ tịch, Phó Chủ tịch và các Ủy viên. Ủy ban nhân dân huyện loại I có không quá ba Phó Chủ tịch; huyện loại II và loại III có không quá hai Phó Chủ tịch. Đến nay, toàn Thành phố có 60 đ/c lãnh đạo UBND huyện; 100% các đồng chí lãnh đạo UBND huyện, thị xã có trình độ chuyên môn từ Đại học trở lên (25 đ/c trên đại học, chiếm 42%); Về trình độ lý luận chính trị: 100% cán bộ lãnh đạo UBND huyện, thị có trình độ cử nhân, cao cấp LLCT.

### *c) Các cơ quan chuyên môn thuộc ủy ban nhân dân huyện*

Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện là các Phòng và cơ quan tương đương phòng. Thực hiện Nghị định số 24/2014/NĐ - CP và Nghị định số 37/2014/NĐ-CP của Chính phủ về tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện, UBND TP. Hà Nội đã ban hành Quyết định về tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND quận, huyện.

### *d) Về nhiệm vụ, quyền hạn của UBND huyện*

Nhiệm vụ, quyền hạn của UBND huyện được quy định tại Mục 2, Chương 2 Luật Tổ chức CQĐP năm 2015, bao gồm: Thực hiện vai trò, vị trí là cơ quan chấp hành của HĐND; Thực hiện chức năng quản lý hành chính nhà nước trên địa bàn;

#### **3.2.4. Hoạt động của ủy ban nhân dân huyện**

Phương thức hoạt động của UBND huyện gồm: a) hoạt động của tập thể UBND; b) hoạt động của Chủ tịch UBND; c) hoạt động của các thành viên khác của UBND; d) hoạt động của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND; đ) Các mối quan hệ của ủy ban nhân dân huyện trong hệ thống chính trị địa phương: Trong hoạt động UBND huyện có mối quan hệ chiều dọc với UBND thành phố và UBND các xã. Đồng thời, quan hệ chiều ngang với Huyện ủy, HĐND huyện, MTTQ Việt Nam huyện.

### **3.3. Kết quả, hạn chế, nguyên nhân và kinh nghiệm từ thực tiễn tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện**

#### **3.3.1. Những kết quả đạt được**

*Thứ nhất*, hoạt động của chính quyền huyện đã thể hiện xu hướng mới về vai trò của nhà nước là tổ chức kiến tạo và phát triển xã hội chứ không phải chủ yếu là can dự sâu vào các công việc mà xã hội có thể làm

được; *Thứ hai*, tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện có những thay đổi quan trọng. Thực chất là hoạt động của UBND huyện đã có sự kết hợp giữa lãnh đạo tập thể với việc đề cao vai trò của Chủ tịch UBND huyện; *Thứ ba*, hoạt động chỉ đạo điều hành của UBND các huyện đã tuân thủ đúng các quy định của Trung ương và của UBND Thành phố; *Thứ tư*, công tác quy hoạch, phát triển và đánh giá năng lực hoạt động của cán bộ, công chức từng bước được hoàn thiện.

### **3.3.2. Chương trình thí điểm không tổ chức HĐND huyện, quận, phường**

Sau 5 năm thực hiện, Bộ Chính trị đã ban hành Kết luận số 89/KL-TW, trong đó nêu rõ “thực hiện thí điểm không tổ chức hội đồng nhân dân huyện, quận, phường mới thực hiện được việc điều chỉnh nhiệm vụ, quyền hạn của hội đồng nhân dân huyện, quận, phường trước đây cho hội đồng nhân dân, uỷ ban nhân dân cấp tỉnh và uỷ ban nhân dân cùng cấp, chưa đổi mới đồng bộ tổ chức và hoạt động của uỷ ban nhân dân huyện, quận, phường”.

### **3.3.3. Những hạn chế, bất cập đối với tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện**

Mặc dù đóng vai trò là thiết chế quyền lực nhà nước, với nhiệm vụ, quyền hạn bao trùm hoạt động kinh tế - xã hội ở địa phương. Tuy nhiên, hoạt động của chính quyền huyện tại một số nơi vẫn còn nhiều hạn chế, từ những việc tại huyện Hương Hóa, tỉnh Quảng Trị, Hải An- TP Hải Phòng, Đức Trọng- Tỉnh Lâm Đồng và đặc biệt câu chuyện Thủ Thiêm – TP. Hồ Chí Minh và thực tiễn của thành phố Hà Nội thì tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện còn một số điểm hạn chế như sau:

*Thứ nhất*, công tác ban hành văn bản quy phạm pháp luật, văn bản cá biệt của UBND huyện chất lượng còn thấp, thường là sao chép của cấp

trên, dẫn đến nhiều văn bản có nội dung chưa phù hợp với yêu cầu quản lý cũng như mục tiêu hoạt động của chính quyền huyện.

*Thứ hai*, chất lượng giám sát của HĐND huyện là rất thấp. Số lượng chất vấn ở mỗi kỳ họp còn ít, chưa phản ánh hết những vấn đề bức xúc, nổi cộm ở địa phương (trung bình huyện có 5 - 6 chất vấn). Hoạt động chất vấn giữa hai kỳ họp chưa được chú trọng. Tình trạng đại biểu nể nang, né tránh, ngại va chạm trong hoạt động chất vấn vẫn còn phổ biến; việc theo dõi, đôn đốc trả lời chất vấn chưa được quan tâm đúng mức nên tỷ lệ phản hồi ý kiến chất vấn tại một số địa phương chưa cao.

*Thứ ba*, việc tuyển cán bộ công chức hiện nay để có nhiều tiêu cực, không tuyển được người tài mà nhiều lãnh đạo tạo điều kiện cho con cháu vào trong bộ máy, việc đề bạt, bổ nhiệm có quy trình nhưng vẫn bị phù phép dẫn đến tư tưởng chán nản, làm việc cầm chừng không có động lực phấn đấu của cán bộ, công chức.

*Thứ tư*, Một số UBND huyện trong việc triển khai và tổ chức thực hiện sự chỉ đạo, điều hành của UBND Thành phố có lúc, có nơi, có việc còn lúng túng, trì trệ và chưa hiệu quả; Trật tự, kỷ cương hành chính chưa được thực thi nghiêm túc.

### **3.3.3. Nguyên nhân của những bất cập, hạn chế**

Nguyên nhân của những điểm hạn chế có nguyên nhân khách quan đến từ hệ thống pháp luật, trong đó việc tất cả các đơn vị hành chính đều có mô hình tổ chức gần như giống nhau. Về nguyên nhân chủ quan, có thể thấy rằng, chất lượng đội ngũ đại biểu HĐND, một bộ phận cán bộ, công chức còn chưa cao. Điều này dẫn đến sự hoạt động mang tính hình thức, kém hiệu quả của chính quyền huyện.

### **3.3.4. Kinh nghiệm từ thực tiễn tổ chức, hoạt động chính quyền huyện, thành phố Hà Nội**

*Thứ nhất*, bài học về sự quyết liệt, đổi mới, sáng tạo và tiên phong; *Thứ hai*, Kinh nghiệm tổ chức, quản lý của Thành phố đối với chính quyền huyện là phải coi trọng đặc thù địa bàn, kịp thời kiến nghị với trung ương để điều chỉnh hoặc xin cơ chế đặc thù chứ không dập khuôn, máy móc; *Thứ ba*, Nguyên tắc đảm bảo sự lãnh đạo của Trung ương, tranh thủ các chủ trương mang tính đặc thù dành cho Thủ đô vận dụng sáng tạo trong thực tiễn; *Thứ tư*, Xác định yếu tố con người là quyết định nên Thành phố tập trung vào công tác tuyển dụng, đào tạo cán bộ, công chức; *Thứ năm*, Phát huy tính hiệu quả, thiết thực ngay từ khi các cấp ủy bàn bạc và quyết định các chủ trương, chính sách.

### **Kết luận chương 3**

Chương 3 tập trung phân tích, đánh giá tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện: HĐND và UBND huyện theo quy định của Luật CQĐP năm 2015, bên cạnh đánh giá Luật đã có những điều chỉnh theo hướng đổi mới mà những điểm đáng chú ý là sự xác định các vấn đề về phân quyền, phân cấp quản lý, việc điều chỉnh cụ thể hơn, có tính đến đặc thù của các đơn vị hành chính...Nhưng, thực tế trong quá trình tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện đã tiếp tục nảy sinh những bất cập, hạn chế. Từ những phân tích từ những địa phương khác, đặc biệt là thực tiễn thành phố Hà Nội thì vẫn còn có các ý kiến khác nhau xung quanh mô hình CQĐP và các vấn đề khác liên quan đến chính quyền huyện. Như vậy, có thể nói, sau các quy định của Hiến pháp năm 2013 và Luật CQĐP năm 2015, vấn đề tiếp tục đổi mới CQĐP nói chung, chính quyền huyện nói riêng đang tiếp tục được đặt ra.

## **Chương 4**

# **QUAN ĐIỂM VÀ GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ TỔ CHỨC, HOẠT ĐỘNG CỦA CHÍNH QUYỀN HUYỆN**

### **4.1. Quan điểm hoàn thiện tổ chức, hoạt động của chính quyền huyện**

- 4.1.1 Hoàn thiện tổ chức chính quyền huyện phải đảm bảo thể chế hóa các quan điểm và nguyên tắc của Đảng về xây dựng chính quyền trong sạch, vững mạnh, hiệu lực, hiệu quả
- 4.1.2. Hoàn thiện tổ chức chính quyền huyện nhằm đảm bảo tăng cường và phát huy dân chủ, nâng cao tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương đồng thời đảm bảo pháp chế XHCN
- 4.1.3 Hoàn thiện tổ chức, hoạt động chính quyền huyện phù hợp với đặc thù của cộng đồng dân cư, truyền thống, phong tục, tập quán
- 4.1.4 Hoàn thiện tổ chức, hoạt động chính quyền huyện phải đồng bộ, đảm bảo phù hợp với vị trí, tính chất, chức năng của các cấp chính quyền; đáp ứng yêu cầu hội nhập quốc tế và sự phát triển của Thủ đô Hà Nội

### **4.2. Các giải pháp hoàn thiện tổ chức, hoạt động của chính quyền huyện**

#### **4.2.1. Giải pháp về nhận thức**

Nhóm giải pháp về nhận thức, trong đó việc đào tạo, tuyên truyền cho đội ngũ cán bộ, công chức và cả người dân hiểu rõ vị trí, vai trò của thiết chế quyền lực nhà nước ở địa phương và các cơ quan thuộc chính quyền huyện, qua đó tăng cường hiệu quả hoạt động của chính quyền và hiệu quả giám sát của quần chúng nhân dân.

#### **4.2.2. Giải pháp về hoàn thiện pháp luật**

Nhóm giải pháp hoàn thiện pháp luật, trong đó khắc phục những hạn chế và bất cập về vị trí, vai trò của HĐND huyện. Cụ thể hóa mô hình tổ chức chính quyền địa phương thích hợp với điều kiện kinh tế, xã hội của từng địa phương.

#### **4.2.3. Các giải pháp về tổ chức**

Nhóm giải pháp về tổ chức, trong đó đưa ra sự cần thiết của việc xây dựng và hoàn thiện khung pháp lý cho chính quyền nông thôn.

#### **4.2.4. Giải pháp đổi mới hoạt động**

Nhóm giải pháp nâng cao hiệu quả hoạt động của chính quyền huyện, trong đó đề cao việc cải cách bộ máy, thay bằng cấp chính quyền trung gian bằng cấp hành chính để đảm bảo hiệu lực, hiệu quả và thông suốt, hướng đến phục vụ và phát huy nhân dân làm chủ. Ngoài ra, cần áp dụng cơ chế khoán kinh phí trong một số hoạt động của chính quyền huyện nhằm tiết kiệm ngân sách.

### **4.3. Một số giải pháp hoàn thiện tổ chức hoạt động của chính quyền huyện, thành phố Hà Nội**

#### **4.3.1. Về tổ chức bộ máy**

Nghiên cứu theo hướng tiếp tục tinh gọn bộ máy, tăng hiệu lực, hiệu quả của chính quyền các cấp; với quá trình đô thị hóa nhanh xu hướng các huyện trở thành Quận nên áp dụng chỉ tổ chức HĐND cấp Thành phố; Nghiên cứu tổ chức lại quy mô các đơn vị hành chính cấp huyện.

### **4.3.2. Công tác cán bộ**

Đổi mới công tác đánh giá cán bộ, tiếp tục hoàn thiện hệ thống quy chế về đánh giá cán bộ theo hướng đổi mới, mở rộng các kênh thông tin, lấy tiêu chuẩn hoàn thành nhiệm vụ được giao, mức độ tín nhiệm của cán bộ làm thước đo trong đánh giá cán bộ; Đào tạo nâng cao chất lượng đội ngũ đại biểu HĐND tỉnh hoạt động chuyên trách tại các huyện phụ trách nhằm cải thiện hiệu quả giao tiếp giữa chính quyền và nhân dân.

### **4.3.3. Xây dựng chính quyền điện tử, thông minh**

Xây dựng chính quyền điện tử và thành phố thông minh. Thành phố tiếp tục hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật, các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu cốt lõi và chuyên ngành; ứng dụng CNTT phục vụ hoạt động điều hành nội bộ, người dân và doanh nghiệp. Đây là nền tảng nhằm rút ngắn thời gian thực hiện các thủ tục hành chính trong hoạt động của chính quyền huyện, đồng thời hạn chế các hành vi tham nhũng, tiêu cực.

## **4.4. Các điều kiện bảo đảm hoàn thiện tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện :**

4.4.1. Điều kiện về công tác cán bộ; 4.4.2. Điều kiện về cơ chế chính sách và nguồn tài chính; 4.4.3. Coi trọng công tác thông tin, truyền thông và phản biện xã hội và các điều kiện khác

## **KẾT LUẬN CHƯƠNG 4**

Chương 4 đã đưa ra các quan điểm và giải pháp hoàn thiện tổ chức và hoạt động chính quyền huyện trên cơ sở yêu cầu thực tiễn đặt ra phù hợp với chương trình cải cách bộ máy nhà nước ở nước ta hiện nay. Các quan điểm và giải pháp đổi mới tổ chức chính quyền huyện đều phải xuất phát từ định hướng chung về cải cách bộ máy nhà nước, đồng thời cần được cụ thể hóa cho từng mô hình tổ chức bộ máy ở từng cấp chính quyền, từng môi trường hoạt động, phù hợp với điều kiện thực tế của mỗi địa phương trên cơ sở đặc thù của thành phố Hà Nội.



## KẾT LUẬN

Trong tổ chức CQĐP nước ta, chính quyền huyện đóng vai trò hết sức quan trọng trong việc truyền tải những chủ trương chính sách và của cấp trung ương, cấp tỉnh đến với người dân, cấp hành chính để lắng nghe những tâm tư nguyện vọng của nhân dân và sẽ phục vụ trực tiếp nhân dân đảm bảo dân chủ và thực hiện quyền con người, quyền công dân. Vì vậy, việc hoàn thiện tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện là hết sức quan trọng.

Trong luận án, nghiên cứu sinh đã làm sáng tỏ hơn những vấn đề lý luận gắn với những điều chỉnh pháp luật và thực tiễn của TP. Hà Nội về tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện có so sánh với các quốc gia và các thành phố lớn trong nước. Kết quả nghiên cứu sẽ định hình toàn diện hơn về khái niệm, đặc điểm, vị trí, vai trò và mô hình chính quyền huyện ở Việt Nam hiện nay. Từ đó xác định được những lộ trình, các yếu tố tác động và yêu cầu cấp thiết để hoàn thiện tổ chức, hoạt động của các cơ quan này trong tổng thể công cuộc CCHC và xây dựng nhà nước pháp quyền XHCN ở nước ta.

Luận án đã kế thừa những mô hình trong lịch sử từ năm 1945 đến nay, qua đó thấy được sự hình thành và phát triển của chính quyền huyện hiện nay. Trên cơ sở thực tiễn sinh động của Thành phố Hà Nội để nhìn nhận những ưu điểm và hạn chế để làm cơ sở quan trọng xem xét đưa ra các kiến nghị, giải pháp hoàn thiện tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện.

Luật năm 2015 cụ thể hoá quy định của Hiến pháp năm 2013 về CQĐP, trong đó có chính quyền huyện về cơ bản vẫn xác định mô hình CQĐP nói chung, vẫn như Luật năm 2003.. Như vậy luật quy định chưa đáp ứng được những đòi hỏi của thực tiễn sẽ tiếp tục yêu cầu cần sửa đổi, bổ sung; đây là cơ sở luận án đề xuất các vấn đề nghiên cứu khả năng thay đổi mô hình tổ chức chính quyền huyện, các kiến nghị về tiếp tục hoàn thiện tổ chức và hoạt động của chính quyền huyện nhằm mục đích chung của việc xây dựng nền hành chính nhà nước trong sạch, vững mạnh, chuyên nghiệp, hiện đại và hoạt động thông suốt, có hiệu lực, hiệu quả đáp ứng với công cuộc đổi mới, hội nhập và phát triển ở nước ta.

## **NHỮNG CÔNG TRÌNH ĐÃ CÔNG BỐ CỦA TÁC GIẢ CÓ LIÊN QUAN ĐẾN LUẬN ÁN**

1. Nguyễn Ngọc Việt (2018), “Luật Thủ đô và cơ chế đặc thù xây dựng chính quyền cấp huyện ở Thành phố Hà Nội”, *Tạp chí Dân chủ và Pháp luật*

2. Nguyễn Ngọc Việt (2018), “Sự khác biệt giữa nông thôn và đô thị ảnh hưởng đến việc xây dựng mô hình tổ chức chính quyền nông thôn Hà Nội khi thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015”, *Tạp chí Công thương* (8)

3. Nguyễn Ngọc Việt (2018), “Quy hoạch nông thôn mới ở các huyện ngoại thành Hà Nội: kết quả và bài học kinh nghiệm”, *Tạp chí Lao động và Xã hội* (576)