

VIỆN HÀN LÂM  
KHOA HỌC XÃ HỘI VIỆT NAM  
HỌC VIỆN KHOA HỌC XÃ HỘI

**DƯƠNG THANH LIÊM**

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ AN NINH,  
TRẬT TỰ ĐÔ THỊ TỪ THỰC TIỄN ĐỊA BÀN  
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

**Ngành: Luật Hiến pháp và Luật Hành chính**

**Mã số: 9.38.01.02**

**TÓM TẮT LUẬN ÁN TIẾN SĨ LUẬT HỌC**

**HÀ NỘI - 2019**

**Công trình được hoàn thành tại:**  
**HỌC VIỆN KHOA HỌC XÃ HỘI**

Người hướng dẫn khoa học: GS.TS Phạm Hồng Thái

Phản biện 1: GS.TS. Phan Trung Lý

Phản biện 2: PGS.TS. Đinh Xuân Thảo

Phản biện 3: GS.TS. Thái Vĩnh Thắng

Luận án sẽ được bảo vệ trước Hội đồng chấm luận án cấp Học viện họp tại Học viện Khoa học xã hội vào hồi... .giờ... phút, ngày.....tháng.....năm.....

Có thể tìm hiểu luận án tại:

- Thư viện Quốc gia Việt Nam
- Thư viện Học viện Khoa học xã hội

## **NHỮNG CÔNG TRÌNH ĐÃ CÔNG BỐ CỦA TÁC GIẢ CÓ LIÊN QUAN ĐẾN LUẬN ÁN**

1. Dương Thanh Liêm (2015), “*Sửa đổi, bổ sung Điều 192 Bộ luật Hình sự hiện hành về Tội trồng cây thuốc phiện hoặc các loại khác có chứa chất ma túy*”, Tạp chí Nhà nước và pháp luật, số 1(321), năm 2015, tr.42-45.
2. Dương Thanh Liêm (2017), “*Tác động của quá trình đô thị hóa đối với vấn đề an ninh, trật tự trên địa bàn thành phố Hà Nội hiện nay*”, Tạp chí Cảnh sát, số 85 (232) 11/2017, tr.56-59.
3. Dương Thanh Liêm (2018), “*Công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự ở đô thị Hà Nội: vấn đề đặt ra và giải pháp*”, Tạp chí Quản lý nhà nước, số 271, tháng 8/2018, tr.87-90.
4. Dương Thanh Liêm (2018), “*Quy định về di dân tự do và công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự trên địa bàn thủ đô Hà Nội*”, Tạp chí Khoa học Kiểm sát, Số 4, tháng 8/2018, tr.61-66.
5. Dương Thanh Liêm (2018), “*Tác động của di dân tự do đến quản lý nhà nước về an ninh, trật tự ở đô thị Hà Nội*”, Tạp chí Giáo dục và xã hội, số Đặc biệt kỳ 2 - tháng 9/2018, tr.279-283.

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Xuất phát từ vai trò của đô thị trong thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước, sự phát triển hay suy thoái của đô thị cũng sẽ tác động tích cực hay tiêu cực tới một vùng, thậm chí đối với cả nước trên nhiều lĩnh vực của đời sống xã hội như kinh tế, chính trị, văn hóa, xã hội, quốc phòng, an ninh... Hơn nữa, do những đơn vị hành chính đô thị (thành phố, thị xã, thị trấn) có các đặc điểm khác với những đơn vị hành chính không phải là đô thị - nông thôn (tỉnh, huyện, xã) đã dẫn tới đặc điểm, yêu cầu, nội dung, phương thức quản lý nhà nước khác nhau. Quản lý nhà nước về an ninh, trật tự ở đô thị có ý nghĩa rất quan trọng, tạo lập nền tảng để phát triển kinh tế - xã hội, bảo vệ quyền con người, quyền công dân và luôn được Đảng và Nhà nước ta coi trọng vì đô thị là những địa bàn năng động, đi đầu trong phát huy nội lực, mở rộng quan hệ kinh tế quốc tế, cũng như liên kết kinh tế với các địa phương trong nước để phát triển.

Hà Nội là đô thị đặc biệt của Việt Nam, là một trong những trung tâm chính trị, hành chính, kinh tế, văn hóa của cả nước và cũng là một địa bàn trọng điểm, quan trọng về an ninh, trật tự. Năm 2012, Quốc hội đã ban hành Luật Thủ đô, Chính phủ đã quyết định “Phê duyệt Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội thành phố Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050”. Đây là cơ sở pháp lý rất quan trọng để xây dựng đô thị Hà Nội ngày càng văn minh, hiện đại, trong đó vấn đề bảo vệ an ninh, trật tự giữ một vai trò quan trọng.

Trên cương vị là Thủ đô của Việt Nam, Hà Nội đã chủ động thiết lập, mở rộng sự quan hệ gắn kết với gần 100 thủ đô, thành phố lớn khắp thế giới... Những nỗ lực này đã giúp xây dựng hình ảnh một Hà Nội, một Việt Nam ổn định, an toàn, hòa nhập vào đời sống quốc tế và khẳng định đường lối đối ngoại Việt Nam là thành viên tích cực của

cộng đồng các quốc gia trên thế giới. Tuy nhiên, với mức độ đô thị hóa nhanh, cùng với sự phát triển kinh tế - xã hội hiện nay đã dẫn đến đô thị Hà Nội đang gặp nhiều khó khăn, thách thức, tình hình an ninh, trật tự diễn biến phức tạp... Tuy vậy, hiện nay vấn đề quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội vẫn chưa được nghiên cứu toàn diện, thấu đáo nên chưa có biện pháp quản lý nhà nước hữu hiệu đối với lĩnh vực an ninh, trật tự đô thị.

Trước tình hình trên, việc nghiên cứu đề tài “*Quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị từ thực tiễn địa bàn thành phố Hà Nội*” là đáp ứng yêu cầu đặt ra cả về lý luận và thực tiễn.

## **2. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu của đề tài**

### **2.1. Mục đích nghiên cứu**

Trên cơ sở khoa học và thực tiễn, luận án nhằm đạt được mục đích sau:

Luận án làm sáng tỏ những vấn đề lý luận quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị; đánh giá thực trạng, chỉ ra những ưu điểm, hạn chế của quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội hiện nay, trên cơ sở đó, đề xuất các quan điểm, giải pháp nhằm tăng cường quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị nói chung, thành phố Hà Nội nói riêng.

### **2.2. Nhiệm vụ nghiên cứu**

Tổng quan tình hình nghiên cứu về vấn đề có liên quan đến đề tài và chỉ ra được những vấn đề luận án cần giải quyết; đưa ra được khái niệm, đặc điểm, nội dung, phương pháp quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị, xác định được các yếu tố bảo đảm quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị; đánh giá thực trạng quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội. Chỉ ra những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân của tồn tại, hạn chế trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội; đề xuất những quan điểm, giải pháp có tính khả thi, xác thực nhằm tăng cường quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị ở nước ta.

### **3. Phạm vi và đối tượng nghiên cứu**

*- Phạm vi nghiên cứu*

Về thời gian: Từ năm 2008 đến nay.

Về phạm vi không gian: Luận án nghiên cứu trong phạm vi cấp thành phố Hà Nội.

Về nội dung: Quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị có nội dung nghiên cứu rộng, bao trùm lên tất cả các phương diện của đời sống xã hội, trong phạm vi nghiên cứu phù hợp với chuyên ngành Luật Hiến pháp và Luật Hành chính, luận án tập trung nghiên cứu chủ yếu làm rõ những quy định pháp luật và tổ chức thực hiện pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội; đánh giá khái quát thực trạng quản lý nhà nước về ANTT trên phạm vi địa bàn đô thị Hà Nội, không đi sâu nghiên cứu từng lĩnh vực cụ thể trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị.

Về chủ thể: Đây là một đề tài nghiên cứu rộng, phức tạp liên quan đến nhiều chủ thể có trách nhiệm trong QLNN về ANTT. Trong khuôn khổ đề tài này, chủ thể quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội được đề cập chủ yếu là Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội và lực lượng Công an nhân dân theo thẩm quyền, nhiệm vụ được pháp luật quy định.

*- Đối tượng nghiên cứu:* Những vấn đề lý luận, pháp luật, thực tiễn quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội.

### **4. Cơ sở phương pháp luận và phương pháp nghiên cứu**

#### ***4.1. Cơ sở phương pháp luận***

Luận án được thực hiện trên cơ sở phương pháp luận của chủ nghĩa duy vật biện chứng và chủ nghĩa duy vật lịch sử của Học thuyết Mác - Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh; quan điểm, đường lối của Đảng Cộng sản Việt Nam, pháp luật của Nhà nước trên lĩnh vực quản lý nhà nước về an ninh, trật tự.

## **4.2. Phương pháp nghiên cứu**

Trong quá trình nghiên cứu, tác giả đã sử dụng các phương pháp: Phân tích, so sánh, tổng hợp, thống kê, lịch sử cụ thể, nghiên cứu tài liệu. Các phương pháp nghiên cứu được sử dụng nhằm làm rõ những nội dung của luận án; đảm bảo tính khoa học giữa các vấn đề của luận án.

## **5. Ý nghĩa khoa học của luận án**

- Về mặt lý luận: Luận án góp phần làm sáng tỏ phương diện lý luận, làm cơ sở cho việc tiếp tục hoàn thiện quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị.

- Về mặt thực tiễn: Những kết quả nghiên cứu của luận án làm tài liệu tham khảo cho cơ quan quản lý nhà nước về an ninh, trật tự ở địa bàn đô thị Hà Nội trong hoạt động thực tiễn, đồng thời luận án có giá trị làm tài liệu tham khảo phục vụ việc nghiên cứu, giảng dạy và học tập tại các cơ sở đào tạo các chuyên gia pháp luật ở nước ta hiện nay.

## **6. Đóng góp mới về khoa học của luận án**

*Thứ nhất*, từ các kết quả nghiên cứu, luận án góp phần làm sáng tỏ những vấn đề lý luận quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị. *Thứ hai*, luận án đánh giá một cách khách quan, có hệ thống thực trạng quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội, chỉ ra những ưu điểm, hạn chế và nguyên nhân của hạn chế trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội. *Thứ ba*, luận án đề xuất được các quan điểm, giải pháp có tính khả thi, khoa học nhằm tăng cường quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội trong thời gian tới.

## **7. Kết cấu của luận án**

Ngoài phần mở đầu, kết luận, danh mục tài liệu tham khảo và phụ lục, nội dung của luận án gồm 4 chương:

*Chương 1*: Tổng quan tình hình nghiên cứu liên quan đến đề tài và những vấn đề luận án cần giải quyết

*Chương 2*: Cơ sở lý luận của quản lý nhà nước về an ninh, trật tự

đô thị

*Chương 3: Thực trạng quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị từ thực tiễn địa bàn thành phố Hà Nội*

*Chương 4: Quan điểm và giải pháp tăng cường quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội.*

## **Chương 1**

### **TỔNG QUAN TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ LUẬN ÁN CẦN GIẢI QUYẾT**

#### **1.1. Tổng quan tình hình nghiên cứu**

##### ***1.1.1. Những công trình nghiên cứu lý luận quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị***

Những vấn đề lý luận cơ bản về quản lý nhà nước (QLNN) về an ninh, trật tự (ANTT) nói chung, QLNN về ANTT đô thị nói riêng đã được các nhà khoa học quan tâm nghiên cứu như: Sách chuyên khảo “*Bước đầu tìm hiểu quản lý nhà nước về an ninh trật tự*”, của tác giả Nguyễn Duy Hùng và Hồ Trọng Ngũ, Nxb. Công an nhân dân (CAND), Hà Nội, 1998; sách tham khảo “*Một số vấn đề quản lý nhà nước về an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội*”, của GS.TS Nguyễn Xuân Yêm, Nxb, CAND, Hà Nội 1998; sách chuyên khảo: “*Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh quốc gia*”, do GS.TS Trần Đại Quang chủ biên, Nxb, CAND, năm 2008; bộ sách chuyên khảo “*Khoa học Công an Việt Nam*” do GS.TS Trần Đại Quang, Bộ trưởng Bộ Công an và GS.TS Nguyễn Xuân Yêm, Giám đốc Học viện Cảnh sát làm Tổng chủ biên, Nxb CAND, năm 2015.

Các công trình nghiên cứu trên đã tiếp cận đề luận giải nội hàm của các khái niệm liên quan đến QLNN về ANTT. Theo đó, cho ta nhận thấy tính phức tạp, đa dạng trong nhận thức lý luận về các vấn đề



liên quan đến QLNN về ANTT đô thị, còn nhiều cách tiếp cận và luận giải khác nhau. Về vấn đề đô thị qua lăng kính của các ngành khoa học, trong các môi trường và thang độ phân tích khác nhau; các công trình nghiên cứu đề cập dưới góc nhìn phương pháp luận và đa ngành về các vấn đề liên quan đến phát triển đô thị.

### ***1.1.2. Những công trình nghiên cứu về thực trạng quản lý nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội***

Đề tài “*Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh, trật tự ở các đô thị trong điều kiện Việt Nam là thành viên Tổ chức thương mại thế giới*”, là một nhánh trong chương trình khoa học trọng điểm cấp Bộ “*Việt Nam gia nhập WTO và công tác công an phục vụ hội nhập kinh tế quốc tế*”, của tác giả Trần Minh Tôn, năm 2007; Nguyễn Ngọc Anh (2016), “*Tiếp tục hoàn thiện pháp luật về bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự an toàn xã hội theo tinh thần Nghị quyết Đại hội XII của Đảng*”; Phạm Quang Nghị (2015), “*Thành ủy Hà Nội lãnh đạo công tác bảo đảm an ninh, trật tự và xây dựng lực lượng Công an thủ đô đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới*”, Tạp chí Công an nhân dân, kỳ 2, tháng 8/2015; Đề tài luận án tiến sĩ “*Di dân tự do nông thôn - đô thị với trật tự xã hội ở Hà Nội*” của tác giả Đinh Quang Hà, năm 2011; Việt Hà (2015), “*Đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn thủ đô*”, <http://hanoi.gov.vn>.

### ***1.1.3. Những công trình nghiên cứu về các giải pháp tăng cường quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội***

Đề tài cấp Bộ “*Một số giải pháp để thiết lập trật tự, kỷ cương trong quản lý nhà nước đối với các đô thị trực thuộc Trung ương*” của tác giả Phạm Kim Giao, Học viện Hành chính, 2005; Sách chuyên khảo “*Những giải pháp nâng cao hiệu quả đảm bảo an ninh, trật tự ở các thành phố lớn, khu công nghiệp, khu chế xuất, khu kinh tế mở*”, năm 2006; Đề tài cấp Bộ “*Quản lý nhà nước về trật tự an toàn xã hội*

*tại các địa bàn công cộng đô thị - Thực tiễn tình hình và những kiến nghị đề xuất*”, của tác giả Vương Đức Phong, năm 2012; Đề tài cấp cơ sở “*Nâng cao hiệu quả quản lý lưu trú trong các cơ sở kinh doanh khách sạn, nhà nghỉ theo chức năng của lực lượng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội Công an thành phố Hà Nội*” của tác giả Đinh Văn Tú, năm 2013.

## **1.2. Đánh giá tổng quan tình hình nghiên cứu**

*Một là*, các công trình nghiên cứu về cơ bản đã làm sáng tỏ các quan điểm của Đảng và Nhà nước ta về công tác QLNN về ANTT nói chung, QLNN về ANTT đô thị nói riêng.

*Hai là*, đến nay các công trình nghiên cứu về QLNN về ANTT đô thị không nhiều. Một số công trình nghiên cứu cũng đã làm rõ thực trạng các hoạt động QLNN về ANTT đô thị nói chung, nhưng chưa đánh giá thực trạng QLNN về ANTT ở thành phố Hà Nội - đô thị đặc biệt của Việt Nam.

*Ba là*, các nhóm giải pháp phân nhiều không cập nhật được tính thời sự hiện nay; giải pháp mang tính chất đơn lẻ trong từng lĩnh vực cụ thể của QLNN về ANTT đô thị Hà Nội.

## **1.3. Những vấn đề luận án cần giải quyết**

*Thứ nhất*, cần được tiếp tục nghiên cứu làm rõ những vấn đề lý luận QLNN về ANTT đô thị. *Thứ hai*, nghiên cứu, đánh giá được thực trạng QLNN về ANTT đô thị Hà Nội, chỉ ra những ưu điểm, hạn chế và nguyên nhân của những hạn chế, đồng thời phân tích một cách cụ thể, toàn diện về những yếu tố bảo đảm tăng cường QLNN về ANTT đô thị. *Thứ ba*, các quy định của pháp luật trong QLNN về ANTT đô thị cần được quyết định trên cơ sở Hiến định phù hợp với thực tiễn. *Thứ tư*, nghiên cứu và xác định các quan điểm, giải pháp tổng thể mang tính chiến lược để tăng cường QLNN về ANTT đô thị Hà Nội.

## **1.4. Giả thuyết và câu hỏi nghiên cứu**

### ***1.4.1. Giả thuyết nghiên cứu***

Quản lý nhà nước về ANTT đô thị Hà Nội tuy đã đạt được nhiều kết quả, nhưng cũng còn những bất cập, chưa hợp lý. Trước yêu cầu, nhiệm vụ mới của công tác bảo vệ ANTT trên địa bàn thành phố Hà Nội hiện nay, cần bổ sung, điều chỉnh các giải pháp hữu ích, khả thi cả về mặt pháp luật; về nâng cao năng lực, trình độ, phẩm chất của cán bộ, công chức... để tăng cường QLNN về ANTT đô thị Hà Nội.

### ***1.4.2. Câu hỏi nghiên cứu***

- Cơ sở lý luận của QLNN về ANTT đô thị được luận giải như thế nào?

- Thực trạng quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội như thế nào? Đánh giá nó đáp ứng như thế nào với các yêu cầu của quản lý nhà nước về an ninh, trật tự?

- Các giải pháp cần được áp dụng để tăng cường quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội? Cần triển khai ra sao?

## **Kết luận chương 1**

Đã có nhiều công trình nghiên cứu ở trong và ngoài nước về quản lý nhà nước, an ninh, trật tự, đô thị đã rút ra được những kết luận khoa học, tác giả tiếp thu là cơ sở để thực hiện đề tài luận án. Tuy vậy, chưa có công trình nào trực tiếp nghiên cứu về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị ở Hà Nội dưới góc độ Luật Hiến pháp và Luật Hành chính. Do đó luận án tập trung nghiên cứu: Cơ sở lý luận quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị; thực trạng quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội; các quan điểm, giải pháp tăng cường quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội.

## Chương 2

### CƠ SỞ LÝ LUẬN CỦA QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ AN NINH, TRẬT TỰ ĐÔ THỊ

#### 2.1. Khái niệm an ninh, trật tự đô thị

An ninh, trật tự đô thị là trạng thái an toàn, ổn định, có trật tự kỷ cương về mọi mặt của xã hội đô thị, được xác lập trên cơ sở các quy định của pháp luật nhằm đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của người dân không bị xâm hại, mọi hoạt động của Nhà nước, tổ chức, cá nhân được thực hiện nghiêm theo quy định của pháp luật, tạo môi trường đô thị phát triển bền vững theo những nguyên tắc nhất định.

#### 2.2. Khái niệm, đặc điểm, vai trò, phương pháp của quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị

##### 2.2.1. Khái niệm quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị

Phân tích các quan điểm khoa học khác nhau về quản lý nhà nước, về an ninh, trật tự đô thị, tác giả luận án quan niệm: Quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị là sự tác động tổ chức, mang tính quyền lực nhà nước, trên cơ sở pháp luật của cơ quan hành chính nhà nước và người có thẩm quyền trong các cơ quan đó tới các các mặt của đời sống đô thị nhằm điều chỉnh các hoạt động của cá nhân, tổ chức ở đô thị theo một trật tự nhất định, hướng tới thực hiện những mục tiêu đảm bảo an ninh, trật tự trên địa bàn đô thị.

##### 2.2.2. Đặc điểm của quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị

*Thứ nhất*, khách thể của QLNN về ANTT đô thị là loại khách thể đặc biệt quan trọng, quan hệ trực tiếp đến sự tồn vong và phát triển bền vững của chế độ, lợi ích quốc gia.

*Thứ hai*, đối tượng QLNN về ANTT đô thị rất đa dạng, phức tạp.

*Thứ ba*, Chủ thể QLNN về ANTT đô thị phải chủ động, linh hoạt.

*Thứ tư*, QLNN về ANTT đô thị vận dụng linh hoạt nguyên tắc kết

hợp quản lý theo ngành và theo lãnh thổ.

### **2.2.3. Vai trò của quản lý nhà nước về ANTT đô thị**

*Thứ nhất*, QLNN về ANTT đô thị là phương thức tổ chức thực hiện đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước trong đấu tranh chống phản cách mạng, chống các thế lực thù địch, các loại tội phạm, VPPL đã được thể chế hóa thành những quy định pháp luật của Nhà nước. *Hai là*, QLNN về ANTT đô thị góp phần hỗ trợ đắc lực cho công tác quản lý xã hội, phục vụ sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội. *Ba là*, QLNN về ANTT đô thị còn có vai trò tổ chức, xây dựng đời sống xã hội của dân cư đô thị.

### **2.2.4. Phương pháp quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị**

Các phương pháp được sử dụng để quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị bao gồm: *Một là*, giáo dục, thuyết phục; *Hai là*, phương pháp hành chính, cưỡng chế; *Ba là*, phương pháp kinh tế.

## **2.3. Nội dung quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị**

### **2.3.1. Xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị**

Xây dựng và ban hành các văn bản quy phạm pháp luật về QLNN về ANTT đô thị là khâu quan trọng, đầu tiên của quá trình quản lý, là sự ghi nhận nhu cầu điều chỉnh bằng pháp luật đối với các quan hệ trong quá trình quản lý nhà nước có liên quan đến ANTT đô thị. Pháp luật về quản lý nhà nước về ANTT đô thị được quy định trong nhiều văn bản pháp luật khác nhau như: Hiến pháp, các Luật về tổ chức bộ máy nhà nước, các Luật chuyên ngành và các văn bản dưới luật.

### **2.3.2. Tổ chức thực hiện pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị**

Khi các văn bản pháp luật về QLNN về ANTT đô thị có hiệu lực, yêu cầu đặt ra đối với việc tổ chức thực hiện văn bản này là phải đạt được mục đích khi ban hành văn bản. Đây là cơ sở để đánh giá việc

thực hiện pháp luật, vì nếu không đạt được những mục đích đặt ra thì các quy phạm pháp luật cũng không có giá trị thực tế. Xây dựng pháp luật và thực hiện pháp luật là đòi hỏi khách quan của việc quản lý nhà nước, tăng cường pháp chế xã hội chủ nghĩa.

### ***2.3.3. Phổ biến, giáo dục pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị***

Đây là khâu quan trọng, là cầu nối giữa hoạt động xây dựng và thực thi pháp luật. Hiệu quả của hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật là kết quả đạt được trong quá trình phổ biến, giáo dục pháp luật tác động vào các đối tượng nhằm đạt được các mục đích đặt ra. Mục đích phổ biến, giáo dục pháp luật là nâng cao nhận thức và hành động chấp hành pháp luật của cán bộ và nhân dân.

### ***2.3.4. Thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị***

Thanh tra QLNN về ANTT đô thị là một chức năng được thực hiện bởi cơ quan chuyên trách nhằm bảo đảm thực hiện pháp luật, giữ vững kỷ cương trật tự trong quản lý, kịp thời phát hiện, chấn chỉnh những sai lầm, xử lý vi phạm trong hoạt động chấp hành các quy định pháp luật của nhà nước về ANTT đô thị.

Xử lý VPPL về QLNN về ANTT đô thị được hiểu là hoạt động của các chủ thể có thẩm quyền, căn cứ vào các quy định của pháp luật hiện hành, quyết định áp dụng các biện pháp xử lý hành chính, xử lý kỷ luật hay xử lý hình sự đối với các tổ chức, cá nhân VPPL trong các lĩnh vực QLNN về ANTT đô thị.

## **2.4. Các bảo đảm tăng cường quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị**

### ***2.4.1. Yếu tố chính trị***

QLNN về ANTT đô thị cần phải chú trọng tới yếu tố chính trị bởi chính trị có ảnh hưởng hết sức quan trọng đến định hướng của quản lý,

hiệu quả hoạt động QLNN. Do tính chất đặc biệt, đặc thù của môi trường QLNN về ANTT đô thị nên chịu sự điều chỉnh trực tiếp của các văn bản của Trung ương Đảng, Bộ Chính trị và tổ chức Đảng các cấp.

#### ***2.4.2. Yếu tố pháp luật***

Thể chế quản lý - pháp luật do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành là cơ sở pháp lý cho các cơ quan hành chính nhà nước thực hiện quản lý, bảo đảm thống nhất QLNN trên phạm vi quốc gia, địa phương. Hệ thống pháp luật hoàn thiện sẽ là điều kiện quan trọng để chủ thể và khách thể quan hệ pháp luật về ANTT đô thị căn cứ thi hành.

#### ***2.4.3. Năng lực thực hiện pháp luật của bộ máy quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị***

Năng lực QLNN về ANTT đô thị ảnh hưởng rất lớn đến công tác quản lý, thể hiện ở khả năng nhận thức các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và việc đưa ra các quyết sách phù hợp với thực tiễn địa phương.

#### ***2.4.4. Cơ sở vật chất phục vụ cho hoạt động quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị***

Chính sách đãi ngộ phù hợp sẽ tác động đến đời sống vật chất, tinh thần của chủ thể thực hiện pháp luật, giúp cho cán bộ yên tâm công tác, phát huy được hết khả năng của mình.

#### ***2.4.5. Sự tham gia của nhân dân vào hoạt động quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị***

Nhà nước ta là nhà nước của nhân dân, do nhân dân, vì nhân dân, vì vậy mọi chủ trương, chính sách và các hoạt động QLNN về ANTT đô thị đều đảm bảo lợi ích của nhân dân.

## **Kết luận chương 2**

Từ những quan điểm, định hướng của Đảng về quốc phòng, an ninh trong bảo vệ Tổ quốc; quy định của Hiến pháp, năm 2013, luận án đã

làm rõ an ninh, trật tự bản chất là an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội. Dưới góc độ của khoa học luật, có thể khái quát lại nội dung quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị bao gồm: Xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị; tổ chức thực hiện pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị; phổ biến, giáo dục pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị; thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm pháp luật trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị. Các bảo đảm tăng cường quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị bao gồm các yếu tố chính trị; pháp luật; năng lực thực hiện pháp luật của bộ máy quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị; cơ sở vật chất phục vụ cho hoạt động quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị; sự tham gia của nhân dân vào hoạt động quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị... Nếu không quan tâm đến các yếu tố bảo đảm nêu trên thì sẽ ảnh hưởng đến hiệu quả, hiệu lực quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị.

### **Chương 3**

## **THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ AN NINH, TRẬT TỰ ĐÔ THỊ TỪ THỰC TIỄN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

### **3.1. Tình hình đặc điểm có liên quan đến quản lý nhà nước về an ninh, trật tự trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Đặc điểm dân cư, kinh tế - xã hội của đô thị Hà Nội đã tác động đến QLNN về ANTT đô thị Hà Nội cả mặt tích cực và tiêu cực. Quá trình đô thị hóa nhanh cùng với sự phát triển của kinh tế - xã hội đã mang lại những tác động tích cực. Tuy nhiên, mặt trái của quá trình đô thị hóa cũng đã gây ra những tác động tiêu cực làm ảnh hưởng không nhỏ tới sự phát triển bền vững của Hà Nội, đã có những tác động tiêu cực đến ANTT đô thị Hà Nội.



### **3.2. Thực trạng pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội**

#### ***3.2.1. Kết quả xây dựng pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội***

Trên cơ sở các quan điểm, tư tưởng chỉ đạo của Đảng, Nhà nước về ANTT, hệ thống các văn bản pháp luật về ANTT ngày càng hoàn thiện, tạo hành lang pháp lý vững chắc, đồng bộ để triển khai thực hiện nhiệm vụ QLNN về ANTT. Trên các lĩnh vực hoạt động cụ thể QLNN về ANTT, Nhà nước và chính quyền đô thị Hà Nội đã xây dựng và ban hành nhiều văn bản pháp luật để điều chỉnh góp phần tạo điều kiện tối đa để công dân thực hiện quyền và nghĩa vụ theo pháp luật.

#### ***3.2.2. Một số hạn chế xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội***

Các quy định của pháp luật về QLNN về ANTT nói chung, pháp luật về QLNN về ANTT đô thị Hà Nội vẫn chưa thống nhất, đồng bộ; hiệu lực, hiệu quả chưa đáp ứng được yêu cầu thực tiễn. Một số lĩnh vực bức xúc của đời sống xã hội, liên quan đến quyền con người, quyền công dân nhưng chưa có pháp luật điều chỉnh hoặc chưa được điều chỉnh bằng luật theo quy định của Hiến pháp, năm 2013. Việc nội luật hóa một số điều ước quốc tế về đấu tranh phòng, chống tội phạm mà Nhà nước ta là thành viên còn chậm. Việc ban hành các văn bản quy phạm pháp luật liên tịch hướng dẫn thực hiện gặp nhiều khó khăn do chưa có sự thống nhất giữa các cơ quan có thẩm quyền ban hành.

### **3.3. Thực trạng tổ chức thực hiện pháp luật quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội**

#### ***3.3.1. Kết quả trong tổ chức thực hiện pháp luật quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội***

Tổ chức thực hiện pháp luật về QLNN về ANTT đô thị Hà Nội đã phục vụ tích cực trong việc quản lý xã hội, phát triển kinh tế - xã hội,

bảo vệ quyền và lợi ích chính đáng của các cơ quan, tổ chức, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân. Công tác QLNN về ANTT đô thị Hà Nội đã có tác dụng phục vụ cho các yêu cầu chính trị, kinh tế, xã hội của đô thị Hà Nội. Quá trình thực hiện các lĩnh vực công tác QLNN về ANTT đô thị đã thường xuyên căn cứ vào các quy định của pháp luật, kế hoạch, phương hướng, nhiệm vụ trong từng giai đoạn.

### ***3.3.2. Hạn chế trong tổ chức thực hiện pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội***

Đô thị Hà Nội vẫn tồn tại một bộ phận không nhỏ cán bộ, công chức và các tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật. Điều này cho thấy ý thức pháp luật vẫn còn chưa nghiêm túc, ảnh hưởng xấu tới ANTT đô thị. Công tác nắm, dự báo tình hình, giải quyết một số vụ việc về ANTT hiệu quả chưa cao, còn biểu hiện lúng túng do thiếu những quy định pháp luật phù hợp, cũng như khả năng áp dụng pháp luật chưa linh hoạt trên một số lĩnh vực QLNN về ANTT; hoạt động vi phạm pháp luật về TTATXH còn diễn biến phức tạp ở một số nơi chưa được xử lý kịp thời.

### **3.4. Thực trạng phổ biến, giáo dục pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội**

#### ***3.4.1. Kết quả trong phổ biến, giáo dục pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội***

Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về ANTT góp phần tạo chuyển biến mạnh mẽ về nhận thức, ý thức tôn trọng, chấp hành pháp luật, trách nhiệm tham gia bảo vệ ANTT của các cấp, các ngành, các tầng lớp nhân dân, góp phần xây dựng xã hội an toàn, ổn định, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

#### ***3.4.2. Hạn chế của công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội***

Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về ANTT đô

thị vẫn còn có nhiều hạn chế về nội dung và phương pháp dẫn đến nhận thức và hiểu biết pháp luật của nhân dân chưa cao. Sự phối hợp giữa các ban, ngành, đoàn thể chưa chặt chẽ.

### **3.5. Thực trạng thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm pháp luật trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội**

#### ***3.5.1. Kết quả thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm pháp luật trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội***

Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội ban hành nhiều văn bản chỉ đạo về công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm pháp luật trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị; triển khai thực hiện có hiệu quả các quy định của pháp luật, nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước, góp phần ổn định ANTT, phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô.

#### ***3.5.2. Hạn chế của thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm pháp luật trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị***

Hoạt động thanh tra, kiểm tra trong thực hiện pháp luật về QLNN về ANTT đô thị vẫn còn nặng về thanh tra vụ việc mà chưa chú trọng đúng mức đến việc phát hiện và kiến nghị những vấn đề nhằm hoàn thiện cơ chế chính sách, pháp luật quản lý, những kiến nghị xử lý nhằm nâng cao trách nhiệm của các cơ quan quản lý và người đứng đầu cơ quan quản lý. Công tác tiếp nhận đơn thư và giải quyết khiếu nại, tố cáo tiến hành còn chậm, chất lượng chưa cao. Tình hình vi phạm pháp luật QLNN về ANTT đô thị diễn ra ngày càng phức tạp với nhiều thủ đoạn tinh vi hơn trên các lĩnh vực đời sống xã hội.

### **3.6. Nguyên nhân của những hạn chế trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội**

*Thứ nhất*, hệ thống pháp luật về ANTT nước ta vẫn chưa đồng bộ, thiếu thống nhất, chậm đi vào cuộc sống, luôn biến động đã tác động đến QLNN về ANTT đô thị. *Thứ hai*, năng lực, trình độ nghiệp vụ và quản lý của đội ngũ cán bộ, công chức trong quá trình thực hiện QLNN về ANTT đô thị Hà Nội vẫn còn nhiều hạn chế, còn nhiều mặt chưa đáp ứng được yêu cầu QLNN về ANTT đô thị trong tình hình mới. *Thứ ba*, trách nhiệm QLNN về ANTT đô thị của các bộ, ngành, chính quyền đô thị Hà Nội và người đứng đầu cơ quan hành chính nhà nước chưa được nâng cao. Quan hệ phối hợp giữa các cơ quan, ban ngành, lực lượng tại thành phố Hà Nội chưa được tiến hành thường xuyên. *Thứ tư*, nhận thức chung của xã hội về công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về ANTT còn chưa tương xứng với vị trí, vai trò, tầm quan trọng của công tác này. *Thứ năm*, vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy Đảng, chính quyền thành phố Hà Nội đối với công tác thanh tra, kiểm tra thực hiện pháp luật về QLNN về ANTT chưa thực sự quan tâm thường xuyên. *Thứ sáu*, nguyên nhân của tình hình vi phạm pháp luật trong QLNN về ANTT đô thị chủ yếu là do ý thức tuân thủ, hiểu biết về pháp luật của một bộ phận cán bộ, người dân còn hạn chế.

### **Kết luận chương 3**

Quản lý nhà nước về ANTT đô thị Hà Nội thời gian qua đã đạt được những thành tựu cơ bản góp phần giữ vững chủ quyền, thống nhất và toàn vẹn lãnh thổ của đất nước, giữ vững vai trò lãnh đạo của Đảng, đẩy mạnh phát triển kinh tế, tạo lập môi trường quốc tế thuận lợi. Tuy nhiên, công tác QLNN về ANTT đô thị Hà Nội còn không ít yếu kém như: Pháp luật về ANTT đô thị vẫn chưa đồng bộ, chậm đi vào cuộc sống, luôn biến động, nhiều Luật được ban hành nhưng

chậm có thông tư hướng dẫn thực hiện và áp dụng điều luật; vẫn tồn tại một bộ phận không nhỏ cán bộ, công chức và các tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật; công tác nắm, dự báo tình hình, giải quyết một số vụ việc về ANTT hiệu quả chưa cao, còn biểu hiện lúng túng do thiếu những quy định pháp luật phù hợp, cũng như khả năng áp dụng pháp luật chưa linh hoạt trên một số lĩnh vực QLNN về ANTT đô thị... Nguyên nhân của nó là do: Hệ thống pháp luật về ANTT nước ta vẫn chưa đồng bộ, thiếu thống nhất; năng lực, trình độ nghiệp vụ và quản lý của đội ngũ cán bộ, công chức trong quá trình thực hiện QLNN về ANTT đô thị Hà Nội vẫn còn nhiều hạn chế; trách nhiệm QLNN về ANTT đô thị của các bộ, ngành, chính quyền đô thị Hà Nội và người đứng đầu cơ quan hành chính nhà nước chưa được nâng cao; vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy Đảng, chính quyền thành phố Hà Nội đối với công tác thanh tra, kiểm tra thực hiện pháp luật về QLNN về ANTT chưa thực sự quan tâm thường xuyên.

## **Chương 4**

### **QUAN ĐIỂM VÀ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ AN NINH, TRẬT TỰ ĐÔ THỊ HÀ NỘI**

#### **4.1. Quan điểm tăng cường quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội**

##### ***4.1.1. Đảm bảo sự lãnh đạo trực tiếp, tuyệt đối về mọi mặt của Đảng trong nhiệm vụ quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị***

Nhiệm vụ QLNN về ANTT là nhằm bảo vệ thành quả cách mạng của dân tộc dưới sự lãnh đạo của Đảng, bảo vệ cương lĩnh, đường lối, chính sách của Đảng, bảo vệ chủ quyền, thống nhất và toàn vẹn lãnh thổ, bảo vệ nền văn hoá dân tộc, bảo đảm sự an toàn cho các hoạt động bình thường của cả hệ thống chính trị, giữ gìn trật tự, kỷ cương luật

pháp xã hội chủ nghĩa. Các tổ chức trong hệ thống chính trị nước ta đều là công cụ của Đảng do Đảng tổ chức ra và là hạt nhân lãnh đạo nhằm thực hiện mục tiêu xây dựng chủ nghĩa xã hội ở nước ta.

***4.1.2. Quán triệt quan điểm xây dựng và hoàn thiện nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa***

Tăng cường QLNN về ANTT là một trong những nội dung của cải cách hành chính, cải cách bộ máy nhà nước, xây dựng nhà nước pháp quyền XHCN Việt Nam; yêu cầu quản lý xã hội theo pháp luật, tôn trọng pháp luật, tôn trọng và bảo vệ quyền con người, quyền công dân là một yêu cầu quan trọng và thiết yếu.

***4.1.3. Quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị phải hướng đến phục vụ và đáp ứng nhu cầu của người dân, phát huy vai trò làm chủ của nhân dân***

Trong chế độ ta, mọi quyền lực đều thuộc về nhân dân, vì vậy, nhân dân là một trong những chủ thể QLNN đối với xã hội. Nhiệm vụ bảo vệ ANTT là sự nghiệp của Đảng, Nhà nước, của cả hệ thống chính trị và toàn dân, nó liên quan tới lợi ích trực tiếp của mọi thành viên trong xã hội. Trong quản lý nhà nước về ANTT đô thị Hà Nội, các tầng lớp nhân dân ngày càng tham gia đông đảo hơn vào các hoạt động bảo vệ ANTT thông qua phong trào quần chúng bảo vệ an ninh Tổ quốc.

***4.1.4. Bảo vệ vững chắc chủ quyền, thống nhất, toàn vẹn lãnh thổ, phục vụ có hiệu quả nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và chính sách đối ngoại rộng mở của Đảng và Nhà nước***

Các đô thị là các trung tâm chính trị, hành chính, kinh tế, văn hoá, khoa học, công nghệ giữ vị trí vai trò chủ đạo quyết định sự ổn định an ninh chính trị, phát triển kinh tế - xã hội quốc gia. QLNN về ANTT đô thị giữ vai trò quan trọng quyết định sự tồn vong của chế độ XHCN ở nước ta. Mục đích của QLNN về ANTT là đảm bảo sự ổn định chính trị - xã hội, bảo vệ chủ quyền, ANQG, giữ gìn TTATXH.

## **4.2. Các giải pháp tăng cường quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội**

Đề tài luận án đề xuất một số các giải pháp chủ yếu sau:

### ***4.2.1. Tăng cường ban hành văn bản quy phạm pháp luật về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị***

Để khắc phục những hạn chế, bất cập, việc nghiên cứu bổ sung hoàn thiện pháp luật về QLNN về ANTT nói chung, QLNN về ANTT đô thị Hà Nội nói riêng cần thực hiện tốt các nội dung sau:

*Thứ nhất*, cần thống nhất quan điểm, tư tưởng, chỉ đạo của Đảng trong bổ sung hoàn thiện pháp luật về QLNN về ANTT.

*Thứ hai*, phát huy tổng hợp trí tuệ của xã hội trong xây dựng và hoàn thiện pháp luật về QLNN về ANTT đô thị.

*Thứ ba*, cần tham khảo có chọn lọc kinh nghiệm xây dựng pháp luật và tổ chức thực thi pháp luật về ANTT của các nước trên thế giới phù hợp với thực tiễn chính trị, văn hóa, kinh tế - xã hội của Việt Nam.

*Thứ tư*, nâng cao hiệu quả công tác giáo dục chính trị tư tưởng đối với đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật về ANTT.

### ***4.2.2. Đổi mới cơ chế quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội***

Trong điều kiện mới, đổi mới cơ chế QLNN về ANTT đô thị cần tiến hành theo hướng sau:

*Thứ nhất*, phân cấp hợp lý hoạt động QLNN về ANTT đô thị giữa Trung ương và chính quyền đô thị.

*Thứ hai*, quy định rõ chức năng, nhiệm vụ của UBND, cơ quan công an, các ngành, các cấp trong QLNN về ANTT đô thị.

*Thứ ba*, xây dựng các cơ quan QLNN về ANTT đô thị Hà Nội thật sự trong sạch, vững mạnh để thực hiện tốt nhiệm vụ bảo vệ ANTT.

*Thứ tư*, nâng cao chất lượng đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức làm công tác QLNN về ANTT đô thị.

**4.2.3. *Đẩy mạnh biện pháp vận động quần chúng, phát huy sức mạnh của khối đại đoàn kết toàn dân trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị***

Để thực hiện được các yêu cầu trên, công tác vận động quần chúng, phát huy sức mạnh của khối đại đoàn kết toàn dân trong QLNN về ANTT đô thị, thực hiện Chiến lược bảo vệ Tổ quốc cần thực hiện đổi mới theo các nội dung sau:

*Một là, phải đổi mới nhận thức tuyên truyền, vận động quần chúng, phát huy sức mạnh của khối đại đoàn kết toàn dân trong QLNN về ANTT đô thị.*

*Hai là, đổi mới nội dung, hình thức và phương pháp tuyên truyền, vận động quần chúng, phát huy sức mạnh của khối đại đoàn kết toàn dân trong QLNN về ANTT đô thị.*

**4.2.4. *Tăng cường hoạt động thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm pháp luật trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội***

Để công tác thanh tra, kiểm tra thực hiện pháp luật về QLNN về ANTT đô thị đạt hiệu quả cần tiếp tục thực hiện Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ quy định việc thực hiện kết luận thanh tra, Kế hoạch số 117/KH-UBND ngày 01/6/2017 của UBND Thành phố về khắc phục những tồn tại, hạn chế, yếu kém, nâng cao kết quả thực hiện các kết luận, kiến nghị xử lý sau thanh tra, kiểm tra trên địa bàn Thành phố. Trong giải quyết khiếu nại, tố cáo phải chủ động nắm tình hình khiếu nại, tố cáo, phát hiện những vấn đề có thể dẫn đến dễ phát sinh khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp, vượt cấp, gây mất ANTT.

**4.2.5. *Tăng cường biện pháp hành chính trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội***

Thực tế trên đòi hỏi Nhà nước phải tiếp tục hoàn thiện hệ thống



pháp luật và tăng cường biện pháp hành chính để quản lý xã hội nói chung, quản lý về ANTT đô thị nói riêng mới đáp ứng được các yêu cầu đặt ra. Trước hết, các cơ quan có thẩm quyền QLNN về ANTT ở đô thị Hà Nội phải nhanh chóng hoàn thiện thể chế quản lý, đẩy mạnh cải cách hành chính, tiếp tục hoàn thiện các quy định của pháp luật về bảo vệ ANTT và QLNN về ANTT đô thị.

#### ***4.2.6. Tăng cường cơ sở vật chất bảo đảm cho quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội***

UBND thành phố Hà Nội hằng năm cần dành một phần ngân sách đáng kể của Thành phố để đáp ứng các yêu cầu đảm bảo ANTT, đặc biệt hỗ trợ cho các hoạt động nghiệp vụ của cơ quan công an. Thực hiện tốt Nghị định 127/2006/NĐ-CP về việc bảo đảm điều kiện cho hoạt động bảo vệ ANTT

### **Kết luận chương 4**

Để tăng cường quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội cần phải áp dụng một cách đồng bộ các giải pháp sau đây: Tăng cường xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội, tạo hành lang pháp lý đầy đủ làm cơ sở cho các hoạt động quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội; tăng cường biện pháp hành chính trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội; tăng cường đổi mới cơ chế quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội; đẩy mạnh biện pháp vận động quần chúng, phát huy sức mạnh của khối đại đoàn kết toàn dân trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị, thực hiện Chiến lược bảo vệ Tổ quốc thời kỳ hội nhập quốc tế; tăng cường hoạt động thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm pháp luật trong quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị; tăng cường cơ sở vật chất bảo đảm cho quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội.

## KẾT LUẬN

Quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị là một nhiệm vụ khó khăn và phức tạp, là một trong những điều kiện cơ bản để ổn định chính trị, kinh tế - xã hội, đảm bảo dân chủ và công bằng xã hội của đất nước cũng như ở đô thị. Nội dung chủ yếu của quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị là: Ban hành và tổ chức thi hành pháp luật quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị. Tổ chức hoạt động quản lý của bộ máy nhà nước và huy động các tổ chức xã hội tham gia bảo vệ an ninh, trật tự đô thị. Kiểm tra, giám sát và xử lý các vấn đề có liên quan đến bảo vệ an ninh, trật tự đô thị.

Trong những năm qua, dưới sự lãnh đạo của Đảng, quản lý thống nhất của Nhà nước và phát huy quyền làm chủ của nhân dân, các chủ thể QLNN về ANTT đô thị Hà Nội đã thực hiện quản lý trên nhiều lĩnh vực với các biện pháp phù hợp đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, góp phần ngăn chặn âm mưu, hoạt động chống phá của các thế lực thù địch xâm phạm an ninh quốc gia, chủ động, tích cực phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội, vi phạm khác khác về an ninh, trật tự; đóng góp quan trọng tạo ra môi trường chính trị - xã hội ổn định, phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội. Chính quyền đô thị từng bước hoàn thiện thể chế an ninh, trật tự đô thị, công an ở đô thị với vai trò chuyên trách trong bảo vệ an ninh, trật tự đã làm tốt công tác nắm tình hình, tham mưu cho các cấp ủy Đảng, chính quyền đô thị tăng cường chỉ đạo, điều hành các hoạt động bảo vệ an ninh quốc gia, đảm bảo trật tự an toàn xã hội, triển khai nhiều biện pháp công tác quan trọng nhằm đấu tranh, triệt phá nhiều tổ chức phản động, cơ quan tình báo, gián điệp nước ngoài, triệt phá nhiều tổ chức tội phạm, băng, ổ nhóm tội phạm hình sự, đảm bảo kỷ cương luật pháp.

Tuy nhiên, công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà

Nội vẫn còn bộ lộ nhiều hạn chế, yếu kém, trình độ quản lý đô thị cùng với quá trình đô thị hóa là một trong những nguyên nhân làm hạn chế hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị. Trước những tác động của mặt trái kinh tế thị trường, của quá trình đô thị hóa, trước đòi hỏi của công cuộc đổi mới, hoạt động quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đô thị Hà Nội cần được tiếp tục đổi mới, đảm bảo hiệu lực, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu đặt ra. Cần phải hoàn thiện thể chế quản lý, khắc phục những thiếu sót trong các quy định của pháp luật về bảo vệ an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội, phát huy trách nhiệm của các cấp ủy đảng, người đứng đầu trong công tác QLNN về ANTT đô thị; đẩy mạnh cải cách hành chính và xây dựng lực lượng Công an đô thị trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, từng bước hiện đại, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao. Công an thành phố Hà Nội cần đổi mới, nâng cao các mặt công tác nghiệp vụ, nâng cao vai trò tham mưu cho Thành ủy, chính quyền đô thị Hà Nội trong bảo vệ ANTT, chủ động phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể trong đấu tranh làm thất bại âm mưu phá hoại của các thế lực thù địch, phòng, chống tội phạm, giữ gìn TTATXH.

Luận án đã khảo sát, đánh giá thực trạng công tác QLNN về ANTT đô thị Hà Nội trong thời kỳ hội nhập quốc tế và quá trình đô thị hóa nhanh. Đánh giá được những kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế trong QLNN về ANTT đô thị Hà Nội. Chỉ rõ những yếu tố tác động, ảnh hưởng đến QLNN về ANTT đô thị, quan điểm về QLNN về ANTT đô thị trong tình hình mới. Từ đó đưa ra các giải pháp tăng cường QLNN về ANTT đô thị Hà Nội.